

## CONTENIDOS

PRÓLOGO .....	5
PRESENTACIÓN DE LA OBRA .....	15
POR QUÉ EL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	17
1. UBICACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	19
a. Estado de bienestar, protección social y seguridad social .....	19
b. ¿A quiénes alcanza la protección social? .....	20
c. La expresión seguridad social .....	21
d. La cuestión social .....	22
e. Seguridad social y justicia social .....	23
f. Seguridad social y política social .....	24
g. El ideal de la seguridad social .....	26
h. Concepto de seguridad social .....	27
2. LAS FORMAS DE CUBRIR NECESIDADES SOCIALES .....	33
a. Previsión individual .....	33
b. Previsión colectiva .....	33
c. Previsión social .....	34
d. Seguridad social .....	35
e. Asistencia: ¿una vuelta a los comienzos? .....	35
f. Estado actual del régimen uruguayo .....	36
3. LOS GRANDES PRECURSORES .....	37
a. Bismarck y el modelo continental .....	37
b. Beveridge y el modelo anglosajón .....	38
c. El modelo de los países escandinavos .....	43
4. PRINCIPIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	45
a. Universalidad .....	46
b. Generalidad .....	49
c. Solidaridad .....	50
d. Uniformidad .....	51
e. Suficiencia .....	52
f. Sinceridad .....	52
g. Unidad de gestión .....	53
h. Participación .....	53
i. Subsidiariedad .....	54

5. OBJETIVOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	57
Principios y objetivos.....	57
a. Desde el punto de vista del individuo.....	59
b. Desde el punto de vista del Estado.....	62
6. SINDICATOS Y SEGURIDAD SOCIAL .....	67
a. Corporaciones o gremios .....	67
b. Riesgo de un esquema corporativo en la seguridad social.....	69
c. El rol actual de los sindicatos en este campo .....	69
7. SOLIDARIDAD DEL SISTEMA .....	73
a. Régimen financiero .....	73
b. Tasa de reemplazo o asignación jubilatoria .....	75
c. Redistribución y solidaridad .....	76
d. Equidad y solidaridad .....	77
8. SEGURIDAD SOCIAL Y DERECHO .....	81
a. Un campo de muchas facetas.....	81
b. Un enfoque jurídico .....	81
c. Reseña de las definiciones.....	82
d. El indispensable derecho.....	83
9. AUTONOMÍA DEL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	85
a. La determinación de la autonomía de una rama jurídica .....	85
b. Respecto del Derecho del trabajo.....	86
c. Respecto del Derecho administrativo .....	90
d. Conclusiones .....	92
10. FUENTES DEL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	93
a. Constitución.....	94
b. Ley.....	100
c. Decretos.....	101
d. Convenios colectivos .....	102
e. Tratados .....	106
f. Convenios internacionales de trabajo.....	107
g. Resoluciones del directorio del ente previsional .....	108
11. LA RELACIÓN JURÍDICA DE SEGURIDAD SOCIAL .....	111
a. Sistema jurídico.....	111
b. Concepto de relación jurídica.....	113
c. La inclusión.....	114
d. Relación jurídica de afiliación .....	122
e. Relación jurídica de cotización o relación contributiva .....	127

f. Relación jurídica de prestación.....	129
g. Relación jurídica asistencial.....	130
h. Conexión entre las relaciones jurídicas.....	131
12. SEGURIDAD SOCIAL INTERNACIONAL .....	135
a. Migraciones y seguridad social.....	135
b. Marco normativo.....	136
c. Bases y criterios de solución.....	138
d. Traslados temporarios .....	142
e. Regímenes de capitalización individual .....	143
f. Cooperación administrativa.....	144
g. Ámbito de aplicación.....	144
h. Convenio entre Uruguay y Estados Unidos de América .....	147
13. FINANCIACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	151
a. Seguridad social y finanzas públicas .....	151
b. Crisis de la seguridad social.....	151
c. Aportes de activos y pasivos o aportes del Estado .....	155
d. Apreciación del aporte tripartito .....	156
e. Impuesto a la Renta de las Personas Físicas .....	158
f. Impuesto al Valor Agregado .....	159
g. Régimen actual en Uruguay .....	161
14. HISTORIA DE LA SEGURIDAD SOCIAL URUGUAYA .....	169
a. Los inicios .....	169
b. La Constitución de 1967.....	170
c. La ley n.º 15.800.....	171
d. La reforma de la década del 90.....	171
e. Los gobiernos del Frente Amplio y la seguridad social .....	173
f. El gobierno de la Coalición Multicolor y la seguridad social .....	174
15. ADMINISTRACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	179
a. Banco de Previsión Social.....	179
b. Junta Nacional de Salud .....	182
c. Entidades paraestatales .....	183
d. Cajas de auxilio y seguros de enfermedad .....	184
e. Fondos complementarios .....	185
16. BASES DEL RÉGIMEN PREVISIONAL URUGUAYO .....	189
a. Ámbito personal .....	190
b. Tramos o niveles de cobertura .....	190
c. Funcionamiento y opción del artículo 8.....	193

d. Actores del sistema.....	194
ANEXO I.....	200
ANEXO II.....	200
17. DERECHO TRIBUTARIO DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	201
a. Un área jurídica con particularidades .....	201
b. Relación jurídica de cotización.....	201
c. Conexión entre las relaciones jurídicas de seguridad social.....	202
d. Contribuciones especiales de seguridad social .....	203
e. Naturaleza jurídica de los aportes.....	204
18. PRINCIPIOS DE DERECHO TRIBUTARIO DE SEGURIDAD SOCIAL ..	209
a. Principio de actividad.....	209
b. Principio de congruencia .....	210
c. Principio de verdad material.....	211
d. Principio de primacía de la remuneración real.....	212
e. Base ficta de contribución (BFC) .....	213
f. Principios administrativos.....	214
19. HECHO GENERADOR DE LAS CESS .....	217
a. Aspecto material .....	217
b. Aspecto espacial .....	218
c. Aspecto subjetivo.....	219
d. Aspecto temporal.....	219
e. Lo percibido y lo devengado.....	220
20. TASAS DE APORTACIÓN .....	223
a. Aportes jubilatorios .....	224
b. Aportes al Fondo Nacional de Salud.....	225
c. Aporte al Fondo de Reversión Laboral .....	227
d. Contribución patronal por servicios bonificados.....	227
e. Bonificación a buenos pagadores .....	228
f. Empleo juvenil.....	228
g. Empresas suministradoras de mano de obra .....	229
21. MATERIA GRAVADA .....	231
a. Concepto de ingreso.....	231
b. Partidas marginales al salario .....	234
c. Condena de créditos laborales y pago de tributos .....	251
22. TRABAJO INDEPENDIENTE .....	255
a. Dependencia como criterio para determinar la relación jurídica de seguridad social.....	255

b. Profesionales universitarios.....	256
c. Empresas unipersonales con contrato de arrendamiento.....	262
d. Trabajadores no dependientes .....	263
e. Directores de sociedades anónimas .....	264
e. Administrador o representante legal o directores de sociedades por acciones simplificadas .....	267
23 REGÍMENES ESPECIALES DE APORTACIÓN .....	269
a. Aportes rurales.....	269
b. Aporte unificado de la construcción .....	274
c. Monotributo.....	279
d. Monotributo social MIDES.....	281
24. TRIBUTACIÓN PREVISIONAL FORMAL .....	283
a. Principios .....	283
b. Determinación tributaria.....	283
c. Consulta vinculante .....	288
d. Devolución del crédito fiscal ajustado por IPC .....	289
e. Multas y recargos por mora .....	289
f. Demora de la administración.....	292
g. Facilidades de pago.....	292
h. Bonificación del buen pagador .....	292
i. Acuerdos en vía administrativa.....	293
j. Prescripción .....	293
k. Caducidad .....	295
l. Clausura .....	295
m. Eximentes de responsabilidad.....	296
n. Recursos administrativos y acción de nulidad.....	296
o. Consecuencias de incumplir obligaciones previsionales .....	297
25. PASIVIDADES .....	303
a. Introducción.....	303
b. Estatutos jubilatorios: ámbito subjetivo de aplicación.....	303
c. Niveles o tramos del sistema .....	304
d. Conceptos fundamentales .....	305
e. Prestaciones .....	330
f. Las prestaciones del pilar privado.....	351
26. SEGURO DE SALUD Y SUBSIDIO POR ENFERMEDAD COMÚN.....	357
a. Salud, asistencia pública y seguridad social.....	357
b. Protección de la salud: inserción en la seguridad social .....	359
c. Historia del seguro de enfermedad .....	361

d. Inclusión.....	362
e. Afiliación.....	364
f. Financiación.....	365
g. Prestaciones.....	367
h. Prestadores de salud.....	372
i. Cuotas salud.....	373
j. Seguros convencionales.....	374
k. La enfermedad causa de suspensión del contrato.....	376
i. Computabilidad a los efectos laborales.....	381
<b>27. EMPLEO Y SEGURO DE PARO.....</b>	<b>383</b>
a. Nociones preliminares: concepto y gravedad del problema.....	383
b. Algunos datos técnicos y estadísticos.....	386
c. Clases de desocupación.....	388
d. Efectos de la desocupación.....	389
e. OIT y el combate al desempleo.....	390
f. Instrumentos de política de empleo.....	392
g. Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional.....	410
h. Subsidio por desocupación.....	411
<b>28. ACCIDENTES DE TRABAJO.....</b>	<b>431</b>
a. Legislación social y reparación de los accidentes de trabajo.....	431
b. Evolución del marco legal uruguayo.....	432
c. Fundamento de la reparación.....	436
d. El seguro de accidentes de trabajo.....	440
e. El accidente de trabajo.....	443
f. Campo de aplicación (obligados y beneficiarios).....	449
g. Límites de la responsabilidad patronal.....	451
h. Prestaciones para la reparación del daño.....	451
i. Responsabilidad por accidentes de trabajo.....	454
j. Efectos sobre el contrato de trabajo.....	460
k. Responsabilidad penal por incumplimientos de prevención.....	463
l. Enfermedades profesionales.....	466
m. Procedimientos y competencia.....	467
n. Prescripción.....	469
<b>29. PRESTACIONES FAMILIARES.....</b>	<b>471</b>
a. Protección a la familia.....	471
b. Concepto de prestaciones familiares.....	472
c. Finalidad de las prestaciones familiares.....	473
d. Origen y evolución de la asignación familiar.....	474

e. El origen y la evolución en el derecho uruguayo .....	476
f. Subsidios por maternidad, paternidad y cuidados.....	479
g. Subsidio por maternidad .....	480
h. Inactividad compensada por paternidad .....	481
i. Subsidio parental para cuidados y reducción horaria .....	481
j. Disposiciones comunes a las tres prestaciones.....	482
k. Asignaciones familiares.....	483
l. Asignación por actividad.....	484
m. Ampliación a hogares de menores recursos .....	486
n. Asistencia médica para los niños .....	489
o. Discapacitados .....	490
p. Sistema de cuidados .....	492
30. BIBLIOGRAFÍA .....	501
a. Bibliografía general.....	501
b. Bibliografía especial.....	502