

Abreviaturas y siglas	17
Prólogo Dr. Delpiazzo	21
Capítulo I	
ESTADO Y ADMINISTRACIÓN	23
A. Introducción.....	23
1. Inserción en el Estado	23
B. El Estado y su administración. Evolución	23
2. Estado absoluto.	23
3. Corrientes filosófico políticas	24
4. Pasaje al Estado de Derecho.....	24
5. Continuación. Incidencia revolucionaria.....	25
6. Estado de Derecho: caracterización.....	27
7. Estado de Derecho y Derecho Administrativo	28
8. Estado de Derecho: evolución. Estado liberal y social.....	28
9. Estado social de Derecho: continuación	29
10. Planificación. Administración concertada.....	29
11. Rol del Estado social de Derecho	30
C. Administración como instrumento	32
12. Estado administrador y Sociedad.....	32
13. Revisión.....	32
Capítulo II	
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DERECHO.....	35
A. Derecho Administrativo.....	35
14. Sujeción de la administración al Derecho	35
15. Ciencia del Derecho Administrativo.....	35
16. Noción.....	36
17. Caracteres	38
18. Criterio esencial. Supuestos.....	38
19. Relación con otras ramas del Derecho y otras disciplinas ...	39
20. Método.....	43
B. Objeto del Derecho Administrativo. La función administrativa ..	44

21. Nociones	44
22. Cometidos: clasificaciones	45
23. Servicio Público: sentidos.....	47
24. Cometidos sustantivos y de apoyo	48
25. Funciones jurídicas del Estado	49
26. Función legislativa	50
27. Función jurisdiccional	50
28. Función administrativa.....	51
29. Distribución de las funciones.....	52
30. Otras posibles funciones del Estado.....	53
31. Gobierno-administración.....	54
C. Fuentes del Derecho administrativo	55
32. Nociones. Clasificación.....	55
33. Constitución.....	56
34. Actos legislativos	57
35. Materia de ley.....	58
36. Decretos-Leyes.....	59
37. Decretos-leyes: tipos	60
38. Decretos-leyes en el Uruguay	62
39. Tratados	63
40. Reglamento	63
41. Conceptos en el decreto N.º 500/991	64
42. Fundamentos de la potestad reglamentaria	65
43. Radicación de la potestad.....	65
44. Materia regulada.....	66
45. Clasificaciones de reglamento.....	67
46. Continuación. Reglamento autónomo	68
47. Reglamentos autónomos en el derecho uruguayo.....	69
48. Procedimientos de elaboración	69
49. Denominaciones del reglamento.....	70
50. Desaplicación de un reglamento antijurídico.....	70

51. Abrogación de un reglamento	71
52. Circulares. Instrucciones de servicio.....	71
53. Reglamentos de necesidad	72
54. Otras categorías de acto administrativo: resolución/ contratos.....	73
55. Principios generales de derecho.....	74
56. Principios. Continuación.....	74
57. Principios generales en el orden jurídico uruguayo.....	76
58. Principios inherentes a la personalidad humana y a la forma republicana de gobierno	78
59. Equidad.....	79
60. Analogía	79
61. Doctrina. Jurisprudencia	80
62. Costumbre. Práctica administrativa. Precedente. Actos propios.....	81
63. Jerarquía de las fuentes.....	83
64. Eficacia del ordenamiento jurídico administrativo.....	83
D. Sujetos del Derecho Administrativo.....	84
65. Relación jurídico administrativa	84
66. Personas jurídicas: algunas clasificaciones.....	85
67. Personas jurídicas públicas estatales.....	85
68. Personas jurídicas públicas no estatales ('paraestatales') ...	86
69. Personas jurídicas públicas no estatales: continuación	87
70. Personas jurídicas privadas no estatales	88
71. Personas jurídicas privadas estatales	89
72. Administrado. Persona en relación con la administración...90	
73. Situaciones jurídicas subjetivas. Derecho subjetivo. Potestad	91
74. Continuación. Interés legítimo	92
75. Situaciones jurídicas subjetivas en el sistema uruguayo.....	93
76. Situaciones jurídicas pasivas (deberes).....	95

Capítulo III

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	97
A. Nociones generales.....	97
77. Normas de organización.....	97
B. Teoría del Órgano.....	98
78. Noción.....	98
79. Elementos componentes.....	98
80. Órgano y cargo.....	100
81. Capacidad y competencia. Especialidad.....	101
82. Clasificación de la competencia orgánica	103
83. Clasificación de órganos	104
C. Sistemas orgánicos.....	105
84. Noción. Tipos	105
85. Centralización.....	106
86. Potestades del jerarca	107
87. Clasificaciones de la jerarquía	108
88. Modalidades de la centralización.	
Autonomía técnica e imputación funcional.....	108
89. Delegación de atribuciones	109
90. Delegación de atribuciones. Continuación	111
91. Delegación de atribuciones. Su ejercicio	111
92. Desconcentración privativa.....	112
93. Desconcentración privativa: origen	113
94. Desconcentración no privativa.....	113
95. Centralización derivada	114
96. Descentralización. Caracterización	114
97. Descentralización. Competencias	115
98. Descentralización. Grados	116
99. Coordinación	117
100. Acentralización	118
101. Relaciones jurídico-administrativas	119

D. Organización administrativa uruguaya.....	119
102. Administración pública	119
103. Poder Ejecutivo. Sentidos. Evolución	120
104. Formas de funcionamiento del Poder Ejecutivo ('cabeza') ...	121
105. Poder Ejecutivo. Caracterización.....	122
106. Presidencia de la República	122
107. Vicepresidente de la República.....	123
108. Atribuciones del Poder Ejecutivo.....	123
109. Ministerios	125
110. Ministerios: creación y determinación de competencias	125
111. Ministerios. Sus soportes	126
112. Formación de la voluntad del Poder Ejecutivo. Firma de sus actos	126
113. Secretaría/Prosecretaria de la Presidencia de la República	127
114. Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP).....	127
115. Otras dependencias de la Presidencia de la República	129
116. Oficina Nacional del Servicio Civil (ONSC). Ubicación orgánica	130
117. Competencias de la ONSC	131
118. Aspectos administrativos de los Poderes Legislativo y Judicial.....	132
119. Descentralización por servicios. Reseña histórica uruguaya.....	133
120. Naturaleza jurídica y tipos de Organismos.....	135
121. Creación, regulación, competencia, personal.....	136
122. Especialización: proyecciones	137
123. Organización. Recursos contra sus actos	138
124. Presupuesto y Control.....	140
125. Continuación. Control del Poder Ejecutivo	141
126. Régimen de los miembros de los órganos jerarcas.....	142
127. Sociedades de economía mixta.....	144

128. Sociedades de economía mixta. Continuación	145
129. Normativa general sobre Entes Autónomos y Servicios Descentralizados.....	145
130. Empresas Públicas	149
131. Fideicomisos públicos	150
132. Gobiernos Departamentales. Presentación.....	151
133. Naturaleza jurídica	151
134. Reseña histórica	152
135. Contenido de la descentralización departamental	155
136. Órganos departamentales.....	155
137. Órganos locales.....	156
138. Materia departamental.....	160
139. Asuntos departamentales	160
140. Materias departamental y municipal.....	161
141. Poderes jurídicos.....	162
142. Patrimonio. Aspectos financieros.....	163
143. Convenios y otras formas de actuación	165
144. Controles sobre el Gobierno Departamental.....	166
145. Medios de defensa de los Gobiernos Departamentales	168
146. Congreso de Intendentes.....	168
Capítulo IV	
MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN.	
EL FUNCIONARIO PÚBLICO.....	171
147. Consideración general.....	171
148. Noción de funcionario público en el Uruguay	171
149. Relación funcional: caracteres	172
150. Relación funcional: su índole laboral.....	173
151. Estatuto. Noción y elaboración. Estatutos múltiples	174
152. Reglas constitucionales en materia estatutaria	175
153. Normas estatutarias de rango legal	176
154. Carrera administrativa	177

155. Exclusión de la carrera. Cargos políticos y de particular confianza	177
156. Exclusión de la carrera. Contratados	178
157. Otras situaciones contractuales o con particularidades.....	179
158. Relación funcional. Surgimiento.....	180
159. Competencia para designar y modos de selección	181
160. Requisitos para el ingreso.....	182
161. Funcionario de hecho	183
162. Objeto de la relación funcional. Deberes	183
163. Reglas generales de conducta	186
164. Derechos del funcionario.....	186
165. Derechos. Continuación	188
166. Responsabilidad del funcionario	190
167. Poder disciplinario.....	191
168. Principios en materia disciplinaria	192
169. Sanciones disciplinarias.....	194
170. Procedimiento disciplinario. Noción y principios.....	194
171. Procedimiento disciplinario. Tipos	195
172. Investigación administrativa y sumario. Sus etapas	196
173. Relación de los procedimientos administrativo y penal	199
174. Extinción de la relación funcional	199
175. .Extinción de la relación. Continuación	200
176. Destitución.....	202
177. Destitución. Continuación.....	204

Capítulo V

MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN:

BIENES Y RECURSOS.....	207
178. Presentación	207
179. Dominio Público	207
180. Dominio Público en el Uruguay. Elementos	208
181. Régimen de los bienes del dominio público	210

182. Uso del dominio público	211
183. Uso privativo del dominio público	212
184. Delimitación y cese la dominialidad.....	212
185. Dominio privado del Estado.....	213
186. Dominio privado. Transferencia entre entes estatales.....	215
187. Dominio hídrico. Bases. Competencias	216
188. Dominio hídrico. Continuación	217
189. Dominio marítimo	219
190. Dominio aéreo.....	219
191. Dominio radioeléctrico.....	220
192. Dominio minero	221
193. Dominio funerario	223
194. Dominio portuario	225
195. Dominio vial.....	226
196. Dominio vial. Continuación	227
197. Obtención de bienes y recursos: formas	229
198. Derecho de propiedad (privada) y sus limitaciones	230
199. Expropiación: noción	232
200. Bases	232
201. Elementos de la expropiación	233
202. Continuación.....	234
203. Procedimiento expropiatorio.....	236
204. Procedimiento expropiatorio. Continuación.....	238
205. Juicio expropiatorio	240
206. Transferencia de la propiedad	241
207. Derechos de terceros.....	241
208. Compensación.....	242
209. Desistimiento.....	243
210. Retrocesión.....	244
211. Ocupación urgente del bien.....	244
212. Expropiaciones con normas especiales.....	245

213. Expropiación de bienes muebles.....	246
214. Requisa y comiso	247
215. Expropiaciones para urbanización u ordenamiento territorial	248
216. Expropiación irregular y de hecho.....	249
217. Presupuesto	250
218. Elaboración del Presupuesto Nacional.....	251
219. Elaboración de otros Presupuestos.....	253
220. Notas generales sobre los Presupuestos.....	255
221. Asignaciones y ejecución presupuestal.....	255
222. Ordenadores de gastos y pagos.....	257
Capítulo VI	
ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	259
A. Caracterización.....	259
223. Presentación	259
224. Clasificaciones	260
225. Finalidad, el interés general. Potestades/sujeciones	260
226. Actos y hechos de la administración.....	261
227. Actividad reglada y discrecional.....	262
228. Discrecionalidad: continuación.....	263
229. Conceptos jurídicos indeterminados.....	264
B. Acto administrativo.....	265
230. Noción	265
231. Noción. Continuación	266
232. Efectos jurídicos del acto.....	267
233. Origen.....	267
234. Actos regulados por el derecho privado.....	267
235. Presupuestos y elementos	268
236. Presupuestos: análisis.....	269
237. Elementos (componentes)	271
238. Motivación	272

239. Motivación y actos tácito, implícito, presunto, ficto.....	274
240. Relación entre presupuestos y elementos	276
241. Procedimiento administrativo. Noción.....	277
242. Expediente administrativo. Soporte.....	277
243. Procedimiento. Regulación y tipos.....	278
244. Procedimiento común: principios.....	279
245. Principios: continuación. Debido proceso	281
246. Otros principios	284
247. Etapas	287
248. Etapas. Continuación.....	288
249. Actos en relación con el procedimiento.....	291
250. Acto perfecto. Conocimiento del acto. Acto firme.....	292
251. Caracteres del acto administrativo	293
252. Caracteres. Continuación.....	296
253. Eficacia temporal del acto administrativo. Irretroactividad	298
254. Irregularidades del acto (ilegitimidad/invalidéz)	299
255. Vicios del acto	301
256. Vicios del acto. Continuación.....	302
257. Convalidación	304
258. Extinción del acto administrativo.....	304
259. Revocación.....	305
260. Clasificación de actos administrativos	308
261. Actos de gobierno y de administración.....	311
262. Actos de gobierno. Continuación.....	312
263. Directivas y directrices	313
C. Contratos de la Administración.....	314
264. Introducción.....	314
265. Existencia.....	315
266. Tipos de contratos. Marca administrativa	316
267. Presupuestos y elementos	318
268. Clasificación.....	319

269. Principios de la contratación.....	319
270. Continuación.....	320
271. Tipos de procedimiento	321
272. Licitación pública	323
273. Impugnación	327
274. Concesión de servicio público.....	328
275. Contrato de obra pública. Referencia al de suministros	329
276. Concesión de obra pública.....	331
277. Ejecución contractual. Prerrogativas de la administración .	332
278. Posición del co-contratante	334
279. Teorías sobre la ejecución contractual	335
280. Extinción de los contratos	337
281. Transacción y arbitraje en materia contractual	339
282. Contratos de Participación Público-Privada (PPP)	339
283. PPP: procedimiento y marco institucional.....	341
284. Ejecución de los contratos de PPP.....	343
285. Otros aspectos de los contratos de PPP.....	344
286. Contratos “CREMA”	345

Capítulo VII

PETICIONES, RECURSOS ADMINISTRATIVOS

Y ACCIÓN DE NULIDAD.....	347
287. Normativa.....	347
288. Régimen de las peticiones	347
289. Recursos administrativos. Tipos.....	348
290. Plazo y forma de interposición. Efectos.....	349
291. Legitimación. Expresión de voluntad. Fundamentación.....	351
292. Agotamiento de la vía administrativa.....	352
293. Resolución de la vía recursiva	353
294. Resolución tardía de los recursos	354
295. La acción de nulidad: sus presupuestos	355
296. Régimen procesal del contencioso anulatorio	357

297. Naturaleza y efectos de la sentencia anulatoria.....	359
298. Ejecución de la sentencia anulatoria.....	361
299. Otros aspectos del proceso contencioso anulatorio	362
300. Actos pasibles de nulidad.....	363
301. Actos excluidos de la jurisdicción anulatoria.....	365
302. Jurisdicción de conflictos.....	366
Capítulo VIII	
RESPONSABILIDAD CIVIL DEL ESTADO	367
303. Evolución constitucional uruguaya	367
304. Caracterización del régimen vigente.....	367
305. Fundamento de la responsabilidad	369
306. Responsabilidad por actividad de los concesionarios	370
307. Responsabilidad objetiva o subjetiva.....	371
308. Responsabilidad por actividad legislativa.....	372
309. Responsabilidad por actividad jurisdiccional.....	373
310. Responsabilidad por actividad administrativa.....	374
311. Derecho de regreso contra el funcionario público	375
312. Responsabilidad civil del personal. Continuación	376
313. Plazo para hacer valer la responsabilidad estatal	377
314. Actualización de las obligaciones.....	378
315. Ejecución de sentencias.....	378
316. Jurisdicción competente.....	379
Capítulo IX	
CONTROL DE Y SOBRE LA ADMINISTRACIÓN.....	381
317. Presentación	381
318. Noción. Caracteres. Reglas	382
319. Tipos.....	382
320. Control administrativo en el sistema centralizado.....	384
321. Control administrativo en el sistema descentralizado	385
322. Otros controles a cargo de la administración.....	386
323. Continuación.....	387

324. Control externo de la actividad económico-financiera.....	391
325. Control interno de actos y gestión económico-financiera	394
326. Control parlamentario sobre la administración	395
327. Control jurisdiccional sobre la administración.....	396
328. Continuación.....	397
329. Ombudsman o Defensor del Pueblo.....	398
330. Defensor del Pueblo en el Uruguay	400
Bibliografía general	403