

## TERCERA PARTE

### LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES

#### Capítulo I

##### DERECHO AGRARIO Y

##### RECURSOS NATURALES RENOVABLES

1°. Introducción . . . . .	9
2°. Elementos naturales y recursos naturales. Distinción de los recursos naturales renovables y no renovables . . . . .	10
3°. Caracteres de los recursos naturales renovables en general . . . . .	12
a) Interdependencia . . . . .	12
b) Limitación y agotamiento . . . . .	14
c) Degradabilidad y perecibilidad . . . . .	15
d) Carácter vital para el hombre de los r.n.r. . . . .	15
4°. Derecho agrario y r.n.r . . . . .	16
5°. R.n.r. y ambiente. Derecho agrario y ambiente . . . . .	17

#### Capítulo II

##### SUELOS

1°. Introducción . . . . .	19
2°. Concepto de suelo . . . . .	20
3°. El suelo como recurso natural renovable . . . . .	21
4°. El registro agrológico de los suelos. CONEAT . . . . .	23
5°. La conservación de los suelos y el derecho agrario . . . . .	24
6°. La normativa vigente en materia de conservación de suelos . . . . .	24
7°. Los cometidos del Estado . . . . .	25
a) Cometido genérico . . . . .	25
b) Cometidos específicos de investigación, promoción y educación . . . . .	25
c) La formulación de las normas técnicas básicas . . . . .	26
8°. Deberes de los particulares . . . . .	26
a) Deber de todos los habitantes . . . . .	26

b) Deberes de los titulares de explotaciones agropecuarias . . . . .	27
9º. Las normas técnicas básicas . . . . .	27
10º. Los planes de manejo y uso responsable del suelo . . . . .	29
11º. La conservación del suelo y la construcción de caminos . . . . .	30
12º. La conservación del suelo, el riego y las obras de drenaje . . . . .	30
13º. La conservación del suelo y el fraccionamiento de predios . . . . .	32
14º. La conservación de los suelos y la colonización . . . . .	33
15º. La conservación de los suelos en la legislación sobre contratos agrarios de arrendamiento y aparcería rural . . . . .	34
a) Planteamiento . . . . .	34
b) Conservación de los suelos y objeto del contrato . . . . .	34
c) La obligación de preservar el predio de erosiones y degradaciones .	35
d) La obligación del arrendatario de cumplir con las normas técnicas básicas de conservación de suelos y la rescisión del contrato por incumplimiento (artículo 6º Ley 16.223) . . . . .	36
e) La conservación de los suelos y la fijación judicial de la renta . . . . .	36
f) La responsabilidad solidaria del propietario por los hechos del arrendatario en materia de conservación de suelos. . . . .	37
16º. Conservación de los suelos y crédito agrario . . . . .	40
17º. La recuperación de los suelos . . . . .	41
18º. Incumplimiento. Régimen sancionatorio . . . . .	41

### Capítulo III

#### ÁRBOLES Y BOSQUES

a) El Recurso Forestal y el Derecho Agrario. . . . .	43
1º. El recurso forestal y el derecho agrario . . . . .	43
2º. Caracteres de la legislación forestal . . . . .	45
3º. Los recursos forestales. Sus principales características . . . . .	46
4º. Árboles y bosques en el Código Civil . . . . .	48
5º. Árboles y bosques en el Código Rural . . . . .	49
6º. Árboles y bosques en la ley de Colonización . . . . .	50

b) La ley forestal. Generalidades. . . . .	51
1°. La ley forestal 15.939. Breve noticia sobre su sanción.	
Antecedentes y fuentes materiales . . . . .	51
2°. La Ley Forestal. Principales orientaciones . . . . .	52
3°. Definición de bosque . . . . .	53
4°. Predios forestales. Definición. Clases . . . . .	55
5°. Predios forestales. Determinación . . . . .	56
6°. Política y administración forestal . . . . .	57
7°. Política y administración forestal: sus distintos planos . . . . .	59
8°. La ley forestal como línea maestra de la política forestal . . . . .	59
9°. El Poder Ejecutivo. La política forestal del Estado . . . . .	60
10°. El Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca . . . . .	62
11°. La Dirección General Forestal . . . . .	63
12°. La Comisión Administradora del Fondo Forestal . . . . .	64
13°. Los Gobiernos Departamentales . . . . .	65
14°. Otros organismos públicos con competencia en materia forestal . . . . .	66
c) Clasificación y calificación de los bosques. . . . .	69
1°. Generalidades. Importancia . . . . .	69
2°. Bosques protectores, de rendimiento y generales.	
Calificación y registro . . . . .	70
a) Criterio de distinción de los bosques protectores, de rendimiento, y generales . . . . .	70
b) Calificación de los bosques . . . . .	71
c) Descalificación de los bosques . . . . .	72
d) Registro . . . . .	72
3°. Los bosques protectores de zona urbana y suburbana. Artículo 23 de la Ley Forestal . . . . .	73
4°. Bosques naturales y artificiales . . . . .	74
5°. Bosque indígena . . . . .	75
6°. Bosques del patrimonio forestal del estado y bosques particulares . . . . .	75
7°. Patrimonio forestal del estado. Bosques fiscales y parques nacionales . . . . .	76

d) Forestación obligatoria . . . . .	77
1°. Generalidades . . . . .	77
2°. Distintas hipótesis de forestación obligatoria . . . . .	78
3°. Procedencia de la forestación obligatoria . . . . .	79
4°. Determinación de los predios de forestación obligatoria . . . . .	79
5°. Sujeto pasivo de la forestación obligatoria . . . . .	80
6°. Cumplimiento. Beneficios fiscales y crediticios . . . . .	81
7°. Soluciones sustitutivas. Revisión del acto de determinación de forestación obligatoria . . . . .	81
8°. Enajenación del predio . . . . .	82
9°. La forestación obligatoria en situaciones de arrendamiento y aparcería	83
10°. Régimen coercitivo y sancionatorio . . . . .	84
11°. La reforestación de bosques protectores implantados en predios urbanos y suburbanos . . . . .	85
e) Estatutos de los distintos bosques. . . . .	87
1°. Introducción . . . . .	87
2°. Normas generales a todos los bosques . . . . .	87
a) Normas sanitarias . . . . .	87
b) Normas de prevención de incendios . . . . .	88
3°. Estatutos de los distintos bosques. Combinación y superposición de los distintos estatutos . . . . .	88
4°. Bosques protectores . . . . .	89
a) Concepto de bosque protector . . . . .	89
b) Requisitos para que los bosques sean calificados de protectores . . .	89
c) Régimen jurídico de los bosques protectores . . . . .	90
d) Consecuencias derivadas de la destrucción del bosque protector . . .	92
5°. Bosques de rendimiento . . . . .	93
a) Concepto de bosque de rendimiento . . . . .	93
b) Requisitos de un bosque para ser calificado como de rendimiento . .	94
c) Régimen jurídico de los bosques de rendimiento . . . . .	95
d) Destrucción del bosque de rendimiento . . . . .	95

6°.	Bosques protectores de zona urbana y suburbana . . . . .	96
7°.	Bosque indígena . . . . .	96
8°.	Forestaciones y árboles protegidos por razones científicas o de interés general . . . . .	98
9°.	Palmares . . . . .	100
10°.	Bosques pertenecientes al Patrimonio Forestal del Estado. Normas comunes . . . . .	100
11°.	Bosques fiscales . . . . .	102
f)	Beneficios fiscales y crediticios. . . . .	103
1°.	Introducción . . . . .	103
2°.	Exoneraciones impositivas . . . . .	103
a)	Ámbito de aplicación . . . . .	104
b)	Alcance . . . . .	104
3°.	Deducciones por forestación . . . . .	106
4°.	Cese y suspensión de beneficios fiscales . . . . .	106
5°.	Régimen crediticio . . . . .	107
6°.	Fondo Forestal . . . . .	109
a)	Generalidades . . . . .	109
b)	Recursos . . . . .	109
c)	Administración del Fondo Forestal . . . . .	110
g)	Régimen sancionatorio. . . . .	111
1°.	Introducción . . . . .	111
2°.	Sanciones genéricas por infracciones a la legislación forestal . . . . .	112
3°.	Sanciones específicas a la violación de algunas normas forestales . . . . .	113
4°.	Sujeto responsable. Solidaridad . . . . .	114
5°.	Procedimiento sancionatorio . . . . .	115
a)	Procedimiento administrativo . . . . .	115
b)	Procedimiento judicial. . . . .	117

#### Capítulo IV

#### AGUA

a) Agua y derecho agrario . . . . .	119
1º. Agua y actividad agraria . . . . .	119
2º. El agua en nuestra legislación agraria . . . . .	120
3º. Autoridad de aguas . . . . .	122
b) El agua en la Constitución de la República. . . . .	125
4º. Planteamiento . . . . .	125
5º. Los principios constitucionales en relación al ordenamiento jurídico de las aguas . . . . .	126
6º. La planificación hidráulica y la territorial . . . . .	127
7º. El ciclo hidrológico . . . . .	127
8º. La cuencas como unidades basicas de planificación, gestión y control . .	128
9º. La gestión participativa de los usuarios y de la sociedad civil . . . . .	129
10º. El dominio público estatal de las aguas superficiales y subterráneas . . .	129
c) Propiedad y disposición de las aguas para uso agrícola. . . . .	131
11º. Disponibilidad del agua para uso agrícola . . . . .	131
12º. ¿Derecho de propiedad sobre las Aguas? . . . . .	132
13º. La propiedad de las aguas. Nuestro derecho positivo . . . . .	133
14º. Aguas pluviales . . . . .	134
15º. Aguas manantiales . . . . .	136
16º. Aguas corrientes: ríos, arroyos y cañadas . . . . .	137
a) Ríos y arroyos navegables y flotables . . . . .	137
b) Ríos y arroyos no navegables ni flotables . . . . .	138
17º. Aguas subterráneas . . . . .	139
18º. Lagos, lagunas y charcas . . . . .	140
19º. Usos de aguas públicas. Usos por ministerio de la ley, permisos y concesiones . . . . .	141
a) Usos comunes . . . . .	141
b) Aprovechamientos dispuestos por ministerio de la ley a favor de determinadas personas . . . . .	142
c) Usos privativos . . . . .	143
20º Permisos . . . . .	143

21º. Concesiones . . . . .	145
a) Carácter intuitivo de la concesión . . . . .	145
b) Carácter temporal de la concesión . . . . .	146
c) Otorgamiento de la concesión . . . . .	146
d) Obligaciones del concesionario . . . . .	147
e) Extinción de la concesión . . . . .	148
22º. Contratos de suministro de agua para riego . . . . .	149
a) Fundamento . . . . .	149
b) Noción . . . . .	150
c) Caracterización. Solemnidad. . . . .	150
d) Inscripción del contrato. . . . .	151
e) Suministro de agua para riego y figuras afines . . . . .	151
c) Captación, extracción y transporte del agua:	
Las obras hidráulicas	
Las servidumbres de aguas. . . . .	153
23º. Captación y extracción del agua. Las obras hidráulicas . . . . .	153
24º. La construcción de obras hidráulicas . . . . .	154
a) Concepto de obras hidráulicas. . . . .	154
b) Autorización . . . . .	155
c) Evaluación crítica . . . . .	156
25º. Las inmisiones en predios ajenos . . . . .	156
26º. Las servidumbres en materia de aguas . . . . .	157
27º. Servidumbre de Acueducto . . . . .	158
a) Concepto . . . . .	158
b) Modo de constituirse . . . . .	159
i. Constitución por título . . . . .	159
ii. Constitución forzosa por sentencia . . . . .	159
iii. Constitución por destino de buen padre de familia . . . . .	160
iv. Constitución como servidumbre administrativa . . . . .	160
v. Constitución por usucapión. . . . .	160
c) Presupuestos para la imposición forzosa . . . . .	161

d) La construcción del acueducto . . . . .	162
– Autorización . . . . .	162
– Pago previo de la indemnización . . . . .	163
– Emplazamiento . . . . .	163
– Realización de las obras . . . . .	164
– Características físicas del acueducto . . . . .	165
e) Régimen jurídico de funcionamiento . . . . .	165
f) Plazo . . . . .	166
g) Extinción de la servidumbre . . . . .	166
h) El procedimiento de imposición forzosa de la servidumbre de acueducto . . . . .	168
i. Competencia . . . . .	168
ii. Procedimiento . . . . .	168
iii. Imposición provisoria . . . . .	169
iv. Recursos . . . . .	169
v. Otras acciones . . . . .	169
28º. La conducción de aguas por cauces naturales . . . . .	170
29º. Servidumbre de apoyo de presa y embalse . . . . .	171
a) Concepto . . . . .	171
b) Régimen jurídico . . . . .	171
c) Normas particulares . . . . .	172
30º. Servidumbre de abrevadero . . . . .	172
a) Concepto . . . . .	172
b) Constitución . . . . .	173
c) Presupuestos para su constitución coactiva . . . . .	173
d) Régimen de funcionamiento . . . . .	174
e) Extinción . . . . .	174
 Capítulo V	
 FAUNA	
1º. Fauna y derecho agrario . . . . .	175

2º. La fauna como recurso natural renovable . . . . .	176
3º. Derecho aplicable . . . . .	177
4º. Concepto jurídico de fauna . . . . .	179
5º. Propiedad y dominio de la fauna silvestre . . . . .	180
a) La fauna silvestre como res nullius . . . . .	180
b) La fauna como propiedad del titular del predio . . . . .	181
c) La fauna como propiedad del Estado . . . . .	181
d) Nuestra posición . . . . .	183
6º. La protección del Estado . . . . .	185
7º. La caza. Concepto . . . . .	186
8º. Distintos tipos de caza y su régimen jurídico . . . . .	186
a) Caza deportiva . . . . .	187
b) Caza o colecta científica o con fines educativos . . . . .	187
c) Caza control . . . . .	187
d) Caza comercial . . . . .	188
e) Libre caza . . . . .	188
9º. Modalidades prohibidas de caza . . . . .	189
10º. Criaderos de especies nativas . . . . .	189
11º. Introducción de especies animales exóticas . . . . .	190
12º. Normas sobre comercio, transporte y tenencia de productos derivados de la fauna . . . . .	191
13º. Protección internacional de la fauna. Comercio internacional de especies amenazadas . . . . .	192
14º. Régimen sancionatorio . . . . .	192
a) Autoridades competentes . . . . .	192
b) Sanciones administrativas . . . . .	193
c) Sanciones civiles . . . . .	193
d) Sanciones penales . . . . .	194
15º. El régimen de la fauna en las áreas protegidas . . . . .	195

#### CUARTA PARTE

#### EL ESTABLECIMIENTO AGRARIO

## Capítulo I

### NOCIÓN Y NATURALEZA JURÍDICA

1º. Establecimiento, hacienda, explotación . . . . .	199
2º. Origen de la noción . . . . .	201
3º. Concepto . . . . .	202
a) Algunas definiciones doctrinarias . . . . .	202
b) Definiciones de derecho comparado . . . . .	202
c) Nuestra definición . . . . .	203
d) Elementos de la definición . . . . .	203
4º. Importancia de la noción. Comparación con el establecimiento comercial . . . . .	204
5º. Establecimiento agrario y nociones afines . . . . .	204
a) Establecimiento e inmueble . . . . .	204
b) Establecimiento y empresa . . . . .	205
c) Establecimiento y Explotación . . . . .	206
6º. Naturaleza jurídica . . . . .	206
a) El establecimiento como equivalente al inmueble . . . . .	207
b) El establecimiento agrario como complejo pertenencial . . . . .	208
c) El establecimiento agrario como universalidad . . . . .	209
d) El establecimiento agrario como bien haciendal. . . . .	210

## Capítulo II

### RÉGIMEN JURÍDICO DEL ESTABLECIMIENTO AGRARIO

1º. Introducción . . . . .	213
2º. Elementos que integran el establecimiento . . . . .	213
3º. Elementos que integran el establecimiento. Bienes materiales . . . . .	214
a) Los bienes inmuebles . . . . .	214
b) Bienes muebles . . . . .	215
c) Los ganados . . . . .	216
4º. Elementos que integran el establecimiento. Bienes inmateriales . . . . .	216

a) El nombre . . . . .	216
b) Autorizaciones administrativas y habilitaciones . . . . .	218
c) Cuota de Leche . . . . .	219
d) Marcas y señales de ganado . . . . .	219
e) Marcas comerciales . . . . .	220
5º. La enajenación del establecimiento . . . . .	221
a) Régimen jurídico . . . . .	221
b) La situación de los acreedores . . . . .	222
c) La situación de los trabajadores . . . . .	222
6º. El arrendamiento del establecimiento agrario . . . . .	222
7º. La protección del establecimiento agrario. Régimen de la concurrencia . . . . .	223
a) Planteamiento . . . . .	223
b) La cuestión en el derecho italiano . . . . .	224
c) Nuestra posición . . . . .	225

### Capítulo III

#### CERCOS Y ALAMBRADOS

1º. Las relaciones de vecindad del establecimiento agrario . . . . .	227
2º. El cercado del establecimiento. Su significación . . . . .	228
3º. Derecho positivo . . . . .	230
4º. Plan a seguir . . . . .	231
a) El alambrado de tipo legal o “de ley”. . . . .	233
5º. Concepto . . . . .	233
a) Emplazamiento . . . . .	233
b) Alambres . . . . .	234
c) Piques y postes . . . . .	234
d) Las rigideces del alambrado de “tipo legal” . . . . .	235
6º. Obligatoriedad . . . . .	235
a) La facultad de cerramiento en el Código Civil . . . . .	235
b) La obligatoriedad del alambrado legal en el Código Rural . . . . .	236
c) Previsiones que indirectamente inducen a la adopción del	

alambrado de tipo legal . . . . .	237
7º. La medianería forzosa . . . . .	238
a) Ámbito de aplicación . . . . .	238
b) Plazo para el pago . . . . .	239
c) Extinción . . . . .	239
b) Otros tipos de cerco. . . . .	241
8º. El cerco en zig-zag . . . . .	241
9º. Cercos superiores al de tipo legal . . . . .	243
10º. Cercos inferiores al de tipo legal . . . . .	243
11º. Cercos de piedra . . . . .	244
12º. Setos vivos. Plantaciones en los lindes y próximas a los lindes . . . . .	244
13º. Alambrados eléctricos . . . . .	247
c) Cercos divisorios con caminos públicos. . . . .	249
14º. La obligación de cercar del frentista a caminos públicos . . . . .	249
15º. Cargo del alambrado frentista . . . . .	250
16º. Caminos sin cercar (campos abiertos) . . . . .	250
d) Otros aspectos relativos a cercos. . . . .	251
17º. El permiso para cercar . . . . .	251
18º. Aspectos procesales . . . . .	252
a) Diligencias preparatorias. La inspección ocular . . . . .	252
b) La audiencia de alambrados . . . . .	253
19º. Daños a cercos . . . . .	254
20º. Limitaciones a la facultad de cerramiento . . . . .	254

#### Capítulo IV

##### ANIMALES INVASORES

1º. Planteamiento . . . . .	257
a) Ganados. . . . .	259
2º. Régimen general . . . . .	259
a) Animales de dueño conocido . . . . .	260
b) Animales de dueño desconocido . . . . .	261

c) Remate de los animales . . . . .	262
d) Algunos aspectos procesales . . . . .	263
3º. Hipótesis especiales en casos de animales finos . . . . .	264
a) Penetración de hembras . . . . .	265
b) Penetración de reproductores . . . . .	265
c) Castración de machos . . . . .	266
4º. Animales sueltos . . . . .	267
5º. Animales de dueño desconocido y hallazgo . . . . .	268
b) Suinos. . . . .	271
6º. La invasión de suinos . . . . .	271
c) Abejas y aves domésticas. . . . .	273
7º. Planteamiento . . . . .	273
8º. Abejas y Enjambres . . . . .	273
9º. Aves domésticas . . . . .	274
d) Perros. . . . .	277
10º. La penetración de perros en los establecimientos . . . . .	277
a) El problema . . . . .	277
b) El texto legal . . . . .	277
c) Fundamento . . . . .	277
d) Ámbito de aplicación . . . . .	278
e) Responsabilidad patrimonial . . . . .	278
e) Hormigas. . . . .	279
11º. La invasión de hormigas . . . . .	279

## Capítulo V

### LA COMUNICACIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS

#### AGRARIOS: SENDAS DE PASO Y CAMINOS PÚBLICOS

1º. Planteamiento . . . . .	281
a) Servidumbres de paso. . . . .	283
2º. Servidumbres de Paso. Clases . . . . .	283
3º. Servidumbre civil de paso . . . . .	284

a) Caracterización . . . . .	284
b) Constitución . . . . .	285
c) Instrumentación, plano y registro . . . . .	286
d) Constitución coactiva . . . . .	286
e) Emplazamiento . . . . .	289
f) Ancho de la senda de paso . . . . .	289
g) Obras y cercado . . . . .	290
h) Ejercicio de la servidumbre . . . . .	291
i) Revisión . . . . .	291
j) Extinción . . . . .	292
4º. Servidumbre administrativa de paso . . . . .	293
b) Los caminos públicos. . . . .	295
1º. Introducción . . . . .	295
2º. Clasificación . . . . .	295
3º. Calificación y descalificación . . . . .	296
4º. Servidumbres para la construcción de caminos públicos . . . . .	296
a) Desagüe . . . . .	297
b) Arroje de materiales . . . . .	297
c) De paso . . . . .	297
d) De busca y extracción . . . . .	298
e) De ocupación temporaria . . . . .	299
f) De pastoreo . . . . .	299
5º. Imposición de las servidumbres para la construcción y reparación de caminos . . . . .	299
6º. Otros aspectos de los caminos públicos . . . . .	300
a) Expropiación . . . . .	300
b) Ancho de los caminos . . . . .	300
c) Servidumbre non edificandi. Plantaciones linderas . . . . .	301
d) Cierre de caminos . . . . .	301
e) Reparación de caminos públicos por particulares . . . . .	302
f) Camino intransitable . . . . .	302

g) Animales en caminos públicos . . . . .	303
h) Daños a caminos públicos . . . . .	304

Capítulo VI

PASTOREOS PARA EL TRÁNSITO

1º. Introducción . . . . .	305
2º. Concepto . . . . .	306
3º. Pastoreo para el tránsito y otras formas de pastoreo . . . . .	306
4º. Establecimientos obligados a conceder pastoreos para el tránsito . . . . .	307
5º. El pastoreo extraordinario . . . . .	309
6º. El pastoreo asociativo . . . . .	310
7º. Beneficiarios . . . . .	311
8º. Sujeto pasivo de la obligación . . . . .	311
9º. Naturaleza jurídica de los pastoreos para el tránsito . . . . .	312
a) El pastoreo para el tránsito como contrato . . . . .	312
b) El pastoreo para el tránsito como servidumbre . . . . .	312
c) El pastoreo para el tránsito como obligación legal . . . . .	313
10º. Condiciones que debe reunir el pastoreo . . . . .	313
a) Principio general de razonabilidad . . . . .	313
b) Área . . . . .	314
c) Ubicación . . . . .	314
d) Señalización . . . . .	315
e) Aguadas . . . . .	315
f) Cercado . . . . .	315
11º. Deberes del beneficiario de la prestación . . . . .	316
a) Aviso y permiso . . . . .	316
b) Pago de la tarifa . . . . .	316
c) Vigilancia . . . . .	316
12º. Duración del pastoreo . . . . .	316
13º. Tarifas . . . . .	317
14º. Fiscalización y régimen sancionatorio . . . . .	317

## Capítulo VII

### QUEMAZONES DE CAMPO

1º. Planteamiento .....	319
2º. La facultad de hacer quemazones .....	319
3º. Responsabilidad emergente de la quema de campos .....	320
a) Ámbito de aplicación .....	320
b) Responsabilidad por acto lícito .....	321
c) Naturaleza objetiva de la responsabilidad .....	321
d) La irrelevancia de las eximentes de responsabilidad .....	321
4º. Reparación del daño .....	322