

CONTENIDO

A MODO DE EXPLICACIÓN	21
-----------------------------	----

Unidad I TEORÍA DE LA ACTIVIDAD

Capítulo 1

BASES FUNDANTES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	25
1. Operatividad y variedad de la función administrativa	25
2. Actividad jurídica y material.....	26
A) Configuración.....	26
B) Relevancia.....	27
3. Actividad reglada y actividad discrecional	28
A) Configuración.....	28
B) Límites de la discrecionalidad	30
C) Distinción de la arbitrariedad	32
4. Actividad promocional y represiva	33
A) Configuración.....	33
B) Límites de la represión administrativa.....	35
C) Inaplicabilidad de sanciones penales por la Administración.....	38
5. Actividad prestacional y regulatoria.....	41
A) Configuración.....	41
B) Modalidades.....	42
Lectura complementaria. La servicialidad es la razón de ser de la Administración.....	44
1. Razón de ser del Estado de Derecho	44
2. La persona humana como centro.....	46
A) Esencialidad	46
B) Dimensiones	47
3. Lo propio de la servicialidad.....	53
A) Importancia	53
B) Sujeción a la juridicidad.....	54

C) Direccionamiento al bien común	56
---	----

Capítulo 2

ACTO ADMINISTRATIVO	61
---------------------------	----

1. Noción	61
2. Presupuestos y elementos	62
A) Base conceptual	62
B) Aspecto subjetivo	63
C) Aspecto objetivo	64
D) Aspecto teleológico	65
E) Aspecto formal	65
3. Tipología	67
A) Criterios de clasificación	67
B) Actos de autorización y de aprobación	67
C) Actos de admisión y de concesión	69
D) Actos simples y complejos	70
E) Actos expresos y fictos	72
F) Actos preparatorios y principales	74
G) Actos dispositivos y sancionatorios	75
H) Actos administrativos electrónicos y automáticos	79
I) Otros tipos de actos	81
4. Irregularidades	82
A) Base conceptual	82
B) Aspecto subjetivo	84
C) Aspecto objetivo	85
D) Aspecto teleológico	85
E) Aspecto formal	86
5. Extinción	86
A) Modos	86
B) Revocación	86
C) Anulación	88
D) Otras forma de extinción	89

Lectura complementaria .Caracteres del acto administrativo	90
--	----

1. Concepto	90
2. Presunción de juridicidad	92
A) Delimitación	92
B) Aplicación	94

3. Estabilidad	97
A) Delimitación.....	97
B) Aplicación.....	99
4. Impugnabilidad	102
A) Delimitación.....	102
B) Aplicación.....	103
5. Ejecutoriedad.....	104
A) Delimitación.....	104
B) Aplicación.....	106

Capítulo 3

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS	109
1. Noción	109
2. Tipología	110
3. Primera enumeración de principios	110
A) Imparcialidad	110
B) Legalidad objetiva	111
C) Impulsión de oficio.....	111
D) Verdad material	112
E) Economía, celeridad y eficacia	113
F) Informalismo en favor del administrado.....	113
G) Flexibilidad, materialidad y ausencia de ritualismos	114
H) Delegación material	115
I) Debido procedimiento.....	115
J) Contradicción.....	117
K) Buena fe, lealtad y presunción de verdad	117
L) Motivación de la decisión	118
M) Gratuidad.....	119
N) Otros principios	119
4. Etapas	120
A) Esquema	120
B) Inicio.....	121
C) Formación del expediente	121
D) Sustanciación.....	122
E) Prueba	122
F) Comunicaciones y notificaciones	123
G) Finalización	124

Lectura complementaria. Transformaciones actuales de los procedimientos administrativos.....	124
1. Mutación del escenario mundial	124
2. Evolución del procedimiento administrativo	126
A) Panorama comparado.....	126
B) Realidad nacional	128
3. Trascendencia práctica de los principios generales	130
A) Importancia de las enumeraciones por normas positivas	130
B) Relevancia específica de la buena administración	130
C) Operatividad de la buena administración.....	134
D) Énfasis en la idea de colaboración.....	137
4. Implicancias de la inteligencia artificial.....	138
5. Imprescindible superación del paradigma tecnocrático.....	144

Capítulo 4

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	147
1. Noción	147
2. Presupuestos y elementos.....	152
A) Base conceptual.....	152
B) Aspecto subjetivo	152
C) Aspecto objetivo	155
D) Aspecto teleológico.....	156
E) Aspecto formal	156
4. Ejecución.....	157
A) Poderes jurídicos de la Administración.....	157
B) Derechos del cocontratante.....	161
C) Importancia del equilibrio contractual.....	163
D) Renegociación	165
5. Irregularidades.....	168
A) Base conceptual.....	168
B) Aspecto subjetivo	169
C) Aspecto objetivo	170
D) Aspecto teleológico.....	170
E) Aspecto formal	171
6. Extinción.....	172
A) Base conceptual.....	172
B) Motivos.....	173
C) Modos	174

Lectura complementaria. Nulidades en la contratación administrativa	176
1. Tras los pasos de un Maestro	176
2. Consideración de las patologías contractuales	178
3. Cuestión de la aplicabilidad del Código Civil	180
A) Enfoque comparado	180
B) Enfoque nacional	184
4. Necesaria construcción de un marco jurídico apropiado.....	187

Capítulo 5

PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN	189
1. Noción	189
2. Tipología	191
A) Licitación pública	191
B) Licitación abreviada	197
C) Concurso de precios	198
D) Licitación privada.....	199
E) Contratación directa.....	200
F) Pregón o puja a la baja.....	200
G) Subasta o remate.....	202
H) Convenios marco.....	203
I) Enajenación de inmuebles	204
J) Iniciativas	206
K) Procedimientos especiales.....	208
L) Procedimientos contingentes	210
3. Principios	213
A) Flexibilidad	213
B) Publicidad	214
C) Igualdad de los oferentes	215
D) Concurrencia.....	216
E) Razonabilidad	217
F) Delegación.....	217
G) Ausencia de ritualismo.....	218
H) Materialidad	218
I) Veracidad	219
J) Transparencia.....	219
K) Buena fe	220
L) Otros principios	221

4. Etapas	222
A) Etapa preparatoria	222
B) Etapa esencial	224
C) Etapa integrativa	225

Lectura complementaria. Acerca del acto administrativo de adjudicación	226
--	-----

1. Relevancia de la etapa integrativa en la gestación contractual	226
2. Caracteres	228
A) Discrecional	228
B) Precontractual	229
C) Separable	230
D) Recepticio	231
3. Efectos	232

Capítulo 6

PRINCIPALES CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN	235
--	-----

1. Criterios de clasificación	235
2. Contratación de obras públicas e infraestructuras	236
A) Noción de obra pública y de infraestructura	236
B) Modalidades de ejecución	238
C) Contrato de obra pública	239
D) Contrato de concesión de obra pública	242
E) Contrato PPP	244
F) Contrato CREMAF	247
3. Contratación de suministros	248
A) Noción de suministros	248
B) Peculiaridades de su ejecución	248
4. Contratación de servicios no personales	251
A) Noción de servicios no personales	251
B) Modalidades de ejecución	252
C) Concesión de servicios públicos	253
D) Otras modalidades contractuales	257
5. Contratación de medios económicos	258
A) Noción de deuda pública	258
B) Modalidades de ejecución	260
C) Contrato de préstamo	261
D) Contrato de empréstito	264

Lectura complementaria. Financiamiento de la contratación administrativa	268
1. Fuentes	268
A) Inversión pública	268
B) Inversión privada	272
2. Instrumentos	272
A) Medios de financiamiento público	272
B) Medios de financiamiento privado y mixto	275
3. Requerimientos de los inversores	278

Unidad II

MEDIOS DE LA ADMINISTRACIÓN

Capítulo 7

FUNCIÓN PÚBLICA	285
1. Noción	285
2. Bases constitucionales	287
A) Derecho general del trabajo	287
B) Derecho particular del trabajo público	288
3. Estatutos múltiples	289
A) Estatuto del Funcionario	289
B) Estatutos de los funcionarios de los Gobiernos Departamentales	290
C) Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos del dominio industrial y comercial del Estado	291
D) Estatutos de los funcionarios de los Entes Autónomos de enseñanza	291
E) Estatutos de los funcionarios de los demás Entes Autónomos ...	291
F) Estatutos de los funcionarios de las Cámaras del Poder Legislativo	292
G) Otros estatutos	292
4. Relación funcional	293
A) Unicidad básica	293
B) Diversidad de regímenes	294
5. Nacimiento de la relación funcional	296
A) Procedimientos de incorporación	296
B) Requisitos para el ingreso	299
6. Contenido de la relación funcional	301

A) Derechos.....	301
B) Deberes	306
C) Garantías	310
D) Prohibiciones e incompatibilidades	311
7. Extinción de la relación funcional.....	313
A) Causas.....	313
B) Formas	314
8. Régimen disciplinario	318
A) Elementos	318
B) Procedimientos	319
C) Investigación administrativa.....	322
D) Sumario administrativo.....	323
E) Procedimiento abreviado por faltas leves	326
Lectura complementaria. Acerca del Código de Ética Pública	328
1. Antecedentes	328
2. Ámbito de aplicación	329
3. Principios y valores	330
4. Deberes y obligaciones	332
5. Prohibiciones e incompatibilidades.....	333
6. Normas de aplicación.....	334
7. Importancia de encarnar la ética pública	337

Capítulo 8

RÉGIMEN PATRIMONIAL	341
1. Triple contenido del régimen patrimonial	341
2. Dominio público.....	342
A) Caracterización.....	342
B) Régimen jurídico.....	343
3. Dominio privado	344
A) Caracterización.....	344
B) Régimen jurídico.....	345
4. Tipología	350
5. Variedad de bienes públicos	350
A) Dominio hidráulico.....	350
B) Dominio marítimo	352
C) Dominio costero	353
D) Dominio minero	357

E) Dominio aéreo.....	359
F) Dominio radioeléctrico	361
G) Dominio vial.....	363
H) Dominio funerario	365
Lectura complementaria. Régimen jurídico de las islas uruguayas	366
1. Conformación del territorio nacional	366
2. Principales islas	367
A) Islas del Océano Atlántico	367
B) Islas del Río de la Plata	368
C) Islas del Río Uruguay.....	374
D) Islas de la Laguna Merín	376
E) Islas interiores.....	376
3. Enfoque normativo.....	377
4. Enfoque conceptual	379
A) Caracterización.....	379
B) Naturaleza jurídica	380
C) Tipología resultante	383
5. Enfoque organizativo	384
A) Encuadramiento en la organización nacional.....	384
B) Encuadramiento en la organización departamental	390

Capítulo 9

MEDIOS DE INCORPORACIÓN DE BIENES AL PATRIMONIO ESTATAL	393
1. Variedad de procedimientos	393
2. Procedimientos coactivos	393
A) Procedimiento expropiatorio.....	393
B) Otros procedimientos coactivos	398
3. Procedimientos voluntarios	401
4. Procedimientos interadministrativos.....	402
A) Mutaciones dominiales clásicas.....	403
B) Mutaciones dominiales modernas	403
5. Procedimientos especiales	405
A) Herencias yacentes.....	405
B) Donaciones	406
Lectura complementaria. Limitaciones al derecho de propiedad.....	408
1. Acerca del derecho de propiedad	408

2. Régimen administrativa de la propiedad privada.....	408
A) Alcance.....	408
B) Restricciones administrativas	410
C) Servidumbres administrativas	410
3. Expropiación.....	411
A) Noción	411
B) Elementos	411

Capítulo 10

PRESUPUESTOS Y PLANIFICACIÓN	415
------------------------------------	-----

1. Dos conceptos vinculados.....	415
A) Presupuesto	415
B) Planificación	416
2. Bases constitucionales	417
A) Unidad	417
B) Universalidad	418
C) Temporalidad.....	419
D) Especialización	420
E) Exclusividad	421
F) Equilibrio	421
3. Metodología presupuestal.....	422
4. Contenido de los presupuestos	425
A) Gastos corrientes e inversiones	425
B) Escalafones y sueldos.....	427
C) Recursos.....	429
5. Presupuestos múltiples.....	430
A) Presupuesto Nacional	430
B) Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descen- tralizados del dominio industrial y comercial del Estado	431
C) Presupuestos de los Entes Autónomos y Servicios Descen- tralizados que no integran el dominio industrial y comercial del Estado	432
D) Presupuestos de las Cámaras del Poder Legislativo.....	433
E) Presupuestos de los Gobiernos Departamentales	433
F) Presupuestos de las Juntas Departamentales.....	435
G) Otros Presupuestos	437
6. Ejecución presupuestal	438
A) Crédito abierto.....	438

B) Compromiso	439
C) Liquidación	440
D) Pago.....	440
Lectura complementaria. Acerca del concepto de Hacienda Pública	441
1. Base normativa	441
2. Caracterización.....	442
A) Enfoque técnico.....	442
B) Enfoque jurídico	443
C) Enfoque evolutivo.....	443
3. Alcance.....	444
A) Organización constitucional	444
B) Organización paraconstitucional actual	447
4. Valoración.....	452
 <i>Capítulo 11</i>	
CONTROL.....	455
1. Noción	455
2. Elementos	456
3. Estructura	457
4. Tipología	457
5. Transformaciones del control administrativo.....	459
A) Alcance.....	459
B) Nuevas figuras.....	462
6. Efectividad del control jurisdiccional.....	467
A) Alcance.....	467
B) Aplicaciones	468
7. Importancia del control político.....	472
A) Alcance.....	472
B) Distinciones	472
8. Trascendencia del control social.....	473
A) Alcance.....	473
B) Actualidad.....	474
9. Desafíos del control de convencionalidad.....	475
A) Objeto	475
B) Proyecciones.....	477
Lectura complementaria .Control de la Hacienda Pública.....	478
1. Importancia	478

2. Base normativa	479
3. Control interno	480
4. Control externo.....	481
A) Enfoque general.....	481
B) Enfoque sustancial.....	481
C) Enfoque procedimental	486
 BIBLIOGRAFÍA GENERAL	 495
Nacional.....	495
Extranjera (ordenada por países).....	496
Bibliografía seleccionada para cada capítulo	503